Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ "РОСТЕХ"

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 ноября 2021 г. N 221

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ

АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОРГАНИЗАЦИЯХ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ "РОСТЕХ"

Во исполнение ч.1 пункта 2.1.4. А) Плана противодействия коррупции Государственной корпорации "Ростех" на 2021-2024 годы (далее Корпорация), утвержденного приказом Корпорации от 24 сентября 2021 г. [N 103](consultantplus://offline/ref=7AA05E281E1EE4EB298856E6AA159524E8DD18D118F3A81C11B1285AD236688FD1A7373A6D2803695B01165756C9F41586A04270E2D3AFAD24CEAAV8aEL), в целях формирования единой системы мер по противодействию коррупции в Корпорации и организациях Корпорации ОБЯЗЫВАЮ:

1. Утвердить Типовое положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов организации Корпорации (далее - Типовое положение) в соответствии с [приложением N 1](#P25) к настоящему распоряжению.

2. Утвердить Методические рекомендации о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов организации Корпорации (далее - Методические рекомендации) в соответствии с [приложением N 2](#P74) к настоящему распоряжению.

3. Утвердить Типовой перечень категорий правовых актов и проектов правовых актов головных организаций холдинговых компаний (интегрированных структур) и организаций прямого управления Корпорации, подлежащих обязательной антикоррупционной экспертизе (далее - Типовой перечень), в соответствии с [приложением N 3](#P195) к настоящему распоряжению.

4. Департамент безопасности и профилактики коррупционных правонарушений (К.В.Ходов) в течение трех рабочих дней со дня издания настоящего распоряжения обеспечить адресное доведение настоящего распоряжения до сведения руководителей головных организаций холдинговых компаний (интегрированных структур) Корпорации, организаций прямого управления и инфраструктурных дочерних организаций Корпорации.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель генерального директора

Н.А. Волобуев

Приложение N 1

к распоряжению

Государственной корпорации "Ростех"

от 19 ноября 2021 г. N 221

УТВЕРЖДЕНО

приказом Общества

от \_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. N \_\_\_\_\_

Типовое положение

о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых

актов и проектов правовых актов организации Корпорации

**I. Общие положения**

1. Антикоррупционной экспертизе подлежат проекты правовых актов организации Корпорации (далее - Общество), а также действующие правовые акты Общества, относящиеся к категориям, включенным в Перечень категорий правовых актов и проектов правовых актов Общества, подлежащих обязательной антикоррупционной экспертизе (далее - Перечень), в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Антикоррупционной экспертизе не подлежат проекты правовых актов Общества, разработанные на основании утвержденных типовых документов, прошедших антикоррупционную экспертизу в Государственной корпорации "Ростех".

3. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов Общества, относящихся к категориям, включенным в Перечень (далее - правовые акты), осуществляется (указывается подразделение или должностное лицо, к компетенции которого относятся вопросы противодействия коррупции, далее - уполномоченное подразделение) в соответствии с Методическими рекомендациями о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Общества (далее - Методика).

4. Руководителям и работникам структурных подразделений Общества - разработчиков правовых актов, в целях исключения коррупционных составляющих в проектах приказов и распоряжений Общества руководствоваться положениями настоящего приказа.

**II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы**

**проектов правовых актов Общества**

1. Проект правового акта Общества, относящийся к категориям, включенным в Перечень, направляется структурным подразделением, ответственным за его подготовку, в установленном в Обществе порядке на согласование в уполномоченное подразделение для проведения антикоррупционной экспертизы.

2. Срок согласования для проведения уполномоченным подразделением экспертизы составляет 5 рабочих дней.

3. При выявлении в проекте правового акта Общества коррупциогенных факторов уполномоченное подразделение в заключении по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта правового акта отражает все выявленные коррупциогенные факторы с указанием структурных единиц (разделов, пунктов, подпунктов, абзацев), в которых они содержатся, со ссылкой на положения Методики.

Заключение подписывается руководителем уполномоченного подразделения (лицом, исполняющим его обязанности).

Заключение подлежит обязательному рассмотрению структурным подразделением Общества, ответственным за подготовку проекта правового акта.

Ответственное структурное подразделение дорабатывает проект правового акта в целях устранения коррупциогенных факторов.

4. После устранения коррупциогенных факторов, выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы проекта правового акта Общества, доработанный проект направляется на повторное рассмотрение в уполномоченное подразделение.

5. Срок повторного рассмотрения правового акта уполномоченным подразделением составляет 3 рабочих дня.

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются на согласительном совещании с участием представителя уполномоченного подразделения, представителей заинтересованных структурных подразделений и (в случае возникновения вопросов, нуждающихся в правовой оценке) подразделения правового обеспечения Общества. При наличии неразрешенных противоречий снятие разногласий осуществляется путем проведения совещания под председательством заместителя генерального директора Общества, к компетенции которого относятся вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений.

7. При отсутствии в проекте правового акта Общества коррупциогенных факторов согласование его уполномоченным подразделением подтверждает факт проведения антикоррупционной экспертизы.

**III. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы**

**действующих правовых актов Общества**

1. Антикоррупционная экспертиза действующих правовых актов Общества, относящихся к категориям, включенным в Перечень, проводится уполномоченным подразделением Общества.

2. Результаты антикоррупционной экспертизы правового акта Общества отражаются в заключении, подготавливаемого в порядке, предусмотренном главой II настоящего Типового положения.

3. При выявлении в правовом акте коррупциогенных факторов заключение направляется руководству структурного подразделения Общества - разработчику правового акта для обязательного рассмотрения и подготовки проекта правового акта о внесении изменений в соответствующий правовой акт. Одновременно копия заключения направляется в подразделение правового обеспечения Общества.

4. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются на согласительном совещании с участием представителя уполномоченного подразделения, представителей заинтересованных структурных подразделений и (в случае возникновения вопросов, нуждающихся в правовой оценке) подразделения правового обеспечения Общества. При наличии неразрешенных противоречий снятие разногласий осуществляется путем проведения совещания под председательством заместителя генерального директора Общества, к компетенции которого относятся вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Приложение N 2

к распоряжению

Государственной корпорации "Ростех"

от 19 ноября 2021 г. N 221

УТВЕРЖДЕНО

приказом Общества

от \_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. N \_\_\_\_\_

Методические рекомендации

о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых

актов и проектов правовых актов организации Государственной корпорации "Ростех"

Настоящие Методические рекомендации по проведению экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Общества (далее - Методические рекомендации) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", с учетом положений Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Для целей Методических рекомендаций используются следующие понятия:

Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов Общества (далее - правовой акт) - деятельность подразделения или должностного лица Общества, в компетенцию которых входят вопросы по противодействию коррупции, проводящих антикоррупционную экспертизу (далее - уполномоченное подразделение), направленная на выявление в тексте правового акта коррупционных факторов, оценку степени их коррупциогенности и выработку рекомендаций по ликвидации вызываемых ими коррупционных рисков.

Коррупциогенность правовых актов (их проектов)- наличие в правовых актах (их проектов) одного или нескольких коррупциогенных факторов.

Коррупциогенный фактор - положения правового акта (проекта правового акта), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Применение настоящих Методических рекомендаций включает в себя:

проведение анализа (антикоррупционной экспертизы) правового акта или его проекта на коррупциогенность;

подготовку уполномоченным подразделением заключения с предложениями по устранению коррупциогенных факторов (в случае их выявления в правовом акте или его проекте).

В заключении отражаются все выявленные положения правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупциогенных факторов. В заключении отражаются возможные негативные последствия сохранения в правовом акте выявленных коррупционных факторов.

Коррупциогеными факторами являются:

1. Факторы, устанавливающие необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

1.1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий (ее должностных лиц).

1.2. Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном (свободном) установлении возможности совершения Обществом (ее должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

1.3. Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению Общества (ее должностных лиц).

1.4. Юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.5. Завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

2. Факторы, связанные с наличием правовых пробелов:

2.1. Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения Обществом (ее должностными лицами) определенных действий.

2.2. Заполнение законодательных пробелов при помощи правовых актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в правовом акте в условиях отсутствия закона.

2.3. Отказ от конкурсных (иных конкурентных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.4. Отсутствие мер ответственности Общества (ее должностных лиц) - отсутствие норм о юридической ответственности должностных лиц, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

2.5. Отсутствие норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями Общества(ее должностных лиц) (в случаях, если это не связано с государственной тайной).

2.6. Нарушение режима прозрачности информации - отсутствие норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности Общества (ее должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3. Факторы системного характера:

3.1. Нормативные коллизии - противоречия (в том числе внутренние) между нормами, создающие для Общества (ее должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

3.1.1. коллизии правового акта Общества и законодательства Российской Федерации;

3.1.2. коллизии правового акта Общества и другого нормативно-правового акта, имеющего большую юридическую силу;

3.1.3. коллизии правовых актов Общества (внутренние противоречия).

3.2. Ложные цели и приоритеты - правовой акт или его проект имеет цели и приоритеты, не отвечающие реальным потребностям правового регулирования корпоративных отношений и носят больше декларативный характер.

3.3. Несоблюдение (нарушение) порядка принятия правового акта - несоблюдение существенных положений правового акта Общества, регулирующего процедуру принятия актов данного вида.

3.4. Несоблюдение установленной формы правового акта - ненадлежащее оформление правового документа Общества (решения Совета директоров, приказа, распоряжения).

3.5. Непринятие правового акта (бездействие) - отсутствие правового акта Общества, позволяющее издавать индивидуальные решения, полностью зависящие от воли конкретного должностного лица, не соблюдать установленные вышестоящими государственными органами запреты и ограничения.

Примечание. При подготовке работником структурного подразделения Общества проекта правового акта в рамках компетенции необходимо учитывать данные Методические рекомендации.

Приложение: типовая форма заключения о проведении антикоррупционной экспертизы правового акта (проекта правового акта) Общества.

Приложение

К Методическим рекомендациям

о порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов

и проектов правовых актов организации Государственной корпорации "Ростех"

Заключение

о результатах антикоррупционной экспертизы правового акта Общества

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование и вид правового акта | Вывод по результатам оценки правового акта на  **к**оррупциогенность | Перечень норм, в которых обнаружены коррупциогенные факторы | Описание обнаруженных коррупциогенных факторов | Рекомендации по устранению выявленных коррупциогенных факторов и устранению (коррекции) норм, их содержащих |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Антикоррупционную экспертизу провел: |  |  |
| Должность работника уполномоченного подразделения | Подпись | ФИО |
| "\_\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г. |  |  |

Приложение N 3

к распоряжению

Государственной корпорации "Ростех"

от 19 ноября 2021 г. N 221

УТВЕРЖДЕНО

приказом Общества

от \_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. N \_\_\_\_\_

Типовой перечень

категорий правовых актов и проектов правовых актов головных

организаций холдинговых компаний (интегрированных структур),

организаций прямого управления и инфраструктурных дочерних

организаций Государственной корпорации "Ростех" (далее -

организации), подлежащих обязательной антикоррупционной экспертизе

Экспертизе подлежат следующие типы правовых актов и иных распорядительных документов организации на предмет выявления наличия в них коррупциогенных факторов:

регламентирующие порядок отбора кандидатов, назначения на должность и освобождения от должности руководителей дочерних (зависимых) обществ организации (далее -общества), а также их аттестации (включая типовые документы, разрабатываемые в организации для последующего внедрения и практического применения в обществах);

об утверждении типовых уставов обществ организации, типовых положений об органах управления обществ и создаваемых при них консультативно-совещательных органах (комитетах, комиссиях, советах и т.п.), разрабатываемых в организации для последующего внедрения и практического применения в обществах;

регламентирующие порядок создания и ликвидации обществ;

определяющие порядок принятия решений организации при осуществлении прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, установленных Федеральным законом от 23 ноября 2007 г. [N 270-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7AA05E281E1EE4EB298849F1BF6FCB2DEDD040DC1AF1A14245EE7307853F62D896E86E78292502695F0A420419C8A850DAB3437DE2D1ABB1V2a5L) "О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех";

определяющие порядок управления находящимися в собственности (либо переданными в доверительное управление) организациями акциями (долями) обществ;

определяющие порядок передачи акций (долей) обществ, находящихся в собственности организации, в собственность, долевое управление организациям, а также порядок передачи организациям полномочий единоличного исполнительного органа в организациях;

определяющие принципы и порядок финансирования и бюджетирования деятельности организаций Корпорации;

регламентирующие порядок организации и проведения служебных проверок и расследований, иных контрольно-проверочных мероприятий;

определяющие порядок проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности организации

определяющие порядок формирования и использования фондов организации;

определяющие порядок формирования и реализации корпоративной политики в области спонсорства и благотворительности;

определяющие порядок совершения сделок организации, включая порядок одобрения органами управления сделок, в совершении которых имеется заинтересованность должностных лиц организации;

касающиеся вопросов, связанных с проведением закупки товаров, работ, услуг;

определяющие условия системы мотивации и оплаты труда руководителей и иных должностных лиц организаций Корпорации;

регламентирующие порядок управления денежными средствами и высоколиквидными финансовыми активами, дебиторской и кредиторской задолженностью в части предоставления отсрочек платежей;

регламентирующие порядок признания активов организации непрофильными или проблемными и определяющими дальнейший порядок работы с ними;

регламентирующие порядок проведения мероприятий по обеспечению участия организации в международных выставках;

разрабатываемые с учетом положений приказа Корпорации от 25.02.2015 N 46 "О профилактике коррупционных и иных правонарушений в Государственной корпорации "Ростех".